

**RESOLUCIÓN No.000222**

( 16 DE AGOSTO DE 2022 )

*“Por medio de la cual se ordena el archivo de una solicitud de concesión portuaria presentada por la Sociedad Portuaria Palermo S.A. en el municipio de Sitio Nuevo - Magdalena”*

**EL DIRECTOR EJECUTIVO DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL RÍO GRANDE DE LA MAGDALENA -CORMAGDALENA-**

En uso de sus facultades legales y en especial, las conferidas en las Leyes 1ª de 1991, 161 de 1994, 1242 de 2008, 1437 de 2011, los Decretos 790 de 1995, 1099 de 2013, 474 de 2015, 1079 de 2015, y,

**CONSIDERANDO:**

1. Que la Corporación Autónoma Regional del Río Grande de la Magdalena - CORMAGDALENA fue creada por el artículo 331 de la Constitución Política, como un ente corporativo especial del orden nacional con autonomía administrativa, presupuestal y financiera, dotado de personería jurídica propia, el cual funcionará como una Empresa Industrial y Comercial del Estado, sometida a las reglas de las Sociedades Anónimas, en lo previsto por el artículo 1º de la Ley 161 de 1994. Su objeto conforme lo establece el artículo 2º ibidem, es la recuperación de la navegación y de la actividad portuaria, la adecuación y conservación de tierras, la generación y distribución de energía, así como el aprovechamiento sostenible y la preservación del medio ambiente, los recursos ictiológicos y demás recursos naturales renovables.
2. Que mediante comunicación radicada en Cormagdalena el 12 de noviembre del 2014 bajo el No. 2014304226, el señor Fabio Miguel Giraldo Morales, Representante legal de SOCIEDAD POTUARIA PALERMO S.A., presentó solicitud de concesión portuaria para ocupar, utilizar y administrar, en forma temporal y exclusiva, las zonas de uso público fluviales, terrestres y terrenos adyacentes a estos por el termino de 20 años, para la construcción y operación de un puerto fluvial de servicio público que dispondrá de facilidades portuarias para el manejo de carga general, granel sólido, granel líquido, carga de proyectos y carga contenerizada en jurisdicción del municipio de Sitio Nuevo, departamento del Magdalena.
3. Que el Decreto 474 del 17 de marzo de 2015, compilado en el Decreto 1079 de 2015, regula lo relativo al procedimiento para el otorgamiento de las concesiones, autorizaciones temporales, modificaciones a los contratos sobre bienes de uso público, para el desarrollo de las actividades portuarias, Incluidas las actividades pesqueras industriales, conforme a lo previsto en las Leyes 1 de 1991 y 1242 de 2008.
4. Que el artículo 52 del Decreto 474 de 2015, sobre el régimen de transición dispone que las actuaciones del trámite de solicitudes de concesión portuaria que estuvieren

iniciadas con anterioridad a la expedición del decreto citado se registrarán por la normatividad vigente al tiempo de su iniciación, no obstante, lo cual las etapas que no se hubieren surtido se adelantarán según lo previsto en el Decreto 474 del 15 de marzo de 2015.

5. Que la Dimar emitió el concepto de legalidad y conveniencia No 29201505203 MD-DIMAR-SUBMERC frente a la solicitud de concesión portuaria presentada por la Sociedad Portuaria Palermo S.A., entre otros aspectos hace referencia a la eventual necesidad de reubicar la boya lateral de señalización No. 31, en consideración a las zonas de uso público solicitadas en concesión por dicha sociedad, el cual fue radicado en Cormagdalena el 15 de diciembre de 2015 con el No. 2015304092.
6. Que mediante Resolución No. 00057 del 24 de febrero de 2017, CORMAGDALENA aprobó y fijo las condiciones para el otorgamiento de una concesión portuaria a la Sociedad Portuaria Palermo S A.
7. Que la Resolución No. 00057 del 24 de febrero de 2017, en el numeral 2.15 de su artículo segundo y en su artículo quinto, estableció los requisitos y condiciones que deben acreditarse por parte de la sociedad solicitante para el otorgamiento de la concesión portuaria.
8. Que la Sociedad Portuaria Palermo S.A. mediante comunicación radicada en CORMAGDALENA el 17 de marzo de 2017 bajo el No. 201702001381, aportó la información solicitada para acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en los artículos segundo (numeral 2.15) y quinto de la Resolución No. 00057 del 24 de febrero de 2017.
9. Que el artículo 14 del Decreto 474 de 2015 y el artículo 2.2.3.3.3.1 del Decreto 1079 de 2015, establecen que una concesión portuaria se otorgará solo cuando se hayan cumplido los requisitos establecidos en el acto administrativo de fijación de condiciones, incluidos los trámites ante las autoridades ambientales y el acto administrativo que la otorga deberá expedirse de conformidad con lo dispuesto en el Artículo 14 de la Ley 1 de 1991.
10. Que la Subdirección de Gestión Comercial a través de su apoyo técnico, emitió concepto técnico favorable radicado bajo el No. 201702002568 de fecha 1 de junio de 2017, verificando el cumplimiento de las condiciones establecidas en la Resolución No. 00057 del 24 de febrero de 2017 *“Por la cual se aprueba y se fijan las condiciones para el otorgamiento de una concesión portuaria a la Sociedad Portuario Palermo S.A.”*
11. Que mediante comunicación radicada en Cormagdalena el 4 de mayo de 2017 bajo el No. 201702002104, la Gerente General de la Sociedad Portuaria Palermo S.A., hizo claridad sobre el esquema de pago de la contraprestación al cual se acogerá, se refiere a su disposición de modificar la operatividad de ciertas áreas de la concesión si a ello hubiere lugar y finalmente, aclara un error de transcripción que se presentaba en el presupuesto de inversiones que se adjuntó a la comunicación radicada en Cormagdalena en el mes de marzo de 2017.
12. Que mediante Resolución No. 000157 del 16 de junio de 2017 la Corporación otorgó una concesión a la Sociedad Portuaria Palermo S. A.

13. Que el apoderado de la Sociedad Portuaria Palermo S.A. mediante comunicación radicada en CORMAGDALENA el 17 de julio de 2017 bajo No. 201702003403, presentó Recurso de Reposición contra la Resolución No. 000157 de 2017.
14. Que mediante Resolución No. 000280 del 11 de octubre de 2017, la Corporación resuelve Recurso de Reposición presentado por la Sociedad Portuaria Palermo S.A., contra la Resolución No. 000157 de 2017.
15. Que, Cormagdalena revisó las Coordenadas presentadas por la Sociedad Portuaria Palermo S.A. en su solicitud de concesión y se identificó el río Magdalena había erosionado la orilla en la cual se pretendía ejecutar el proyecto portuario. En consecuencia, la Corporación mediante oficio No. 201803000858 del 25 de abril de 2016 se solicitó a la Sociedad Portuaria ajustar las coordenadas presentadas en su solicitud de concesión.
16. Que mediante comunicado interno 201801000291 del 25 de abril de 2018, la Subdirección de Gestión Comercial informó a la Oficina Asesora Jurídica de Cormagdalena la existencia de las discrepancias en las coordenadas del proyecto portuario con el fin no se suscribiera el contrato de concesión portuaria hasta tanto el Concesionario realizará los ajustes de las coordenadas solicitadas en concesión.
17. Que mediante comunicado radicado en Cormagdalena el 17 de octubre de 2018, con numero de registro 201802004041 la Sociedad Portuaria Palermo S.A., dio respuesta al oficio 201803000858 del 25 de abril de 2018 en el cual realizó reubicación de las zonas de uso público en agua, tierra y zona adyacente teniendo en cuenta el fenómeno de erosión que sufrió el margen derecho de la ribera del río Magdalena a la altura del proyecto portuario.
18. Que mediante comunicado radicado en Cormagdalena el 14 de diciembre de 2018 con número de registro 201802005007, la Sociedad Portuaria Palermo S.A. presentó ajuste a las coordenadas y el modelo financiero de la solicitud de concesión, en cumplimiento de lo establecido en la reunión sostenida el 11 de diciembre de 2018, entre Cormagdalena y la Sociedad Portuaria Palermo S.A.
19. Que mediante oficio No. 202103001317 del 16 de abril de 2021, Cormagdalena solicitó a la Sociedad Portuaria Palermo S.A., informaran si continuaran con el trámite de solicitud de concesión portuaria.
20. Que mediante comunicado del 11 de mayo de 2021 radicado en Cormagdalena con número de registro 202102001780, la Sociedad Portuaria Palermo S.A. presentó respuesta al oficio No. 202103001317 del 16 de abril de 2021, en el cual manifestó su intención de continuar con el trámite de la solicitud de concesión portuaria.
21. Que mediante oficio No. 202103002000 del 4 de junio de 2021, la Corporación solicitó corrección a las coordenadas presentada mediante comunicado 202102001780 del 11 de mayo de 2021.
22. Que mediante comunicado del 22 de junio de 2021 radicado en Cormagdalena con número de registro 202102002294, la Sociedad Portuaria Palermo S.A. dio respuesta al oficio 202103002000 del 4 de junio de 2021, en cual presentó las coordenadas ajustadas al requerimiento realizado por la Corporación.

- 23.** Que mediante oficio No. 202103002739 del 4 de agosto de 2021 la Corporación dio respuesta al comunicado 202102002294 del 22 de junio de 2021 presentado por la Sociedad Portuaria Palermo S.A. en el cual se verificó que las coordenadas aportadas, no corresponden a las radicadas mediante el oficio No. 201802004041 del 18 de octubre de 2018 y reiteradas mediante oficio No. 202102001780 del 11 de mayo de 2021.
- 24.** Que mediante comunicado del 12 de agosto de 2021 radicado en Cormagdalena con número de registro 202102003095, la Sociedad Portuaria Palermo S.A. dio respuesta al oficio No. 202103002739 mediante el cual manifiestan tener dificultad para identificar el error o las diferencias respecto las coordenadas de la solicitud del contrato de concesión.
- 25.** Que el 17 de agosto de 2021 se llevó a cabo reunión con la Sociedad Portuaria Palermo S.A., de manera virtual, mediante la plataforma Teams, con el fin de identificar los errores de las coordenadas de la solicitud de concesión portuaria.
- 26.** Que mediante oficio No. 2022-300-0229 del 3 de febrero de 2022, Cormagdalena solicitó a la Sociedad Portuaria Palermo S.A., manifestara su interés de continuar con el trámite de solicitud de concesión portuaria, teniendo en cuenta que desde el pasado 22 de septiembre de 2021 no se tiene respuesta o información del trámite de solicitud.
- 27.** Que mediante comunicado del 23 de febrero de 2022 radicado en Cormagdalena con numero de registro 2022-200-0672 la Sociedad Portuaria Palermo S.A. dio respuesta en los siguientes términos:

*“En línea con lo solicitado en la comunicación del asunto, y dando alcance a las diferentes conversaciones que hemos sostenido a lo largo de los últimos meses, en Coremar continuaremos trabajando por el desarrollo de la industria marítima, portuaria y fluvial del país. Estamos convencidos de la importancia de la Zona Portuaria de Barranquilla para el desarrollo económico tanto de la ciudad como de la región Caribe, motivo por el cual buscamos participar activamente en la identificación de soluciones estructurales a los diferentes retos de nuestra industria, siendo particularmente importante para nosotros el devenir del canal navegable de la Zona Portuaria de Barranquilla, así como la puesta en funcionamiento de la asociación publico privada (APP) para recuperar la navegación del Río Magdalena, uno de los grandes diferenciadores de la Zona Portuaria de Barranquilla frente a las demás zonas del Caribe.*

*Al respecto, y como privados, nuestra participación incluye dos grandes frentes de trabajo. Por un lado, la participación gremial en las discusiones de política pública y normativa a través de la asociación de puertos unidos del Atlántico (Asoportuaria) y, por otra parte, en la conceptualización y desarrollo de nuevas líneas de negocio al interior de Coremar que apoyen dichas iniciativas. Un ejemplo de lo anterior es nuestra solicitud de concesión fluvial (a la que hace referencia esta comunicación), la cual nació el 3 de agosto del año 2015 como un espaldarazo al proyecto de APP originado por Cormagdalena y Navelena el 13 de septiembre de 2014. No obstante, al materializarse la caducidad el 24 de marzo de 2017 (tres meses antes de la resolución 157 del 16 de junio de 2017), nuestra solicitud de concesión quedó sin sustento comercial y operativo.*

*Ante la incertidumbre legal, operativa y de mercado, lo esperado por parte de Sociedad Portuaria Palermo sería desistir de la concesión. No obstante, dicho desistimiento desconocería el trabajo realizado por Cormagdalena y el Ministerio de Transporte en la estructuración de un nuevo esquema de APP para la navegación del Río Magdalena, iniciativa que esperamos llegue a buen término con su adjudicación en los próximos*

*meses. En ese sentido, consideramos prudente dar un compás de espera para decantar aspectos críticos de la ejecución de la potencial APP del Río Magdalena que nos permita diseñar e instrumentalizar las condiciones operativas, técnicas, constructivas y financieras necesarias para definir el modelo de negocio sobre el cual desarrollaremos nuestras operaciones fluviales y multimodales.*

*En Sociedad Portuaria Palermo contamos con un interés genuino y decidido de darle al Clúster de Palermo la posibilidad de desarrollar operaciones multimodales a gran escala, que capitalicen el importante esfuerzo que realizó la nación en la estructuración del proyecto y la apropiación de las vigencias futuras necesarias para asegurar la viabilidad financiera del mismo. Sin embargo, es necesario el Río goce de una solución estructural al problema de sedimentación y bajo calado, que intensificaron su impacto sobre la Zona Portuaria de Barranquilla durante los últimos meses.”*

28. Que mediante oficio No. 2022-300-1271 del 29 de abril de 2022 la Corporación contestó el comunicado de la Sociedad Portuaria Palermo S.A. 2022-200-0229 solicitando al concesionario sí que continuaría con el trámite de la solicitud de concesión o por el contrario desistía de la solicitud de concesión portuaria.

29. Que mediante comunicado del 20 de mayo de 2022 radicado en Cormagdalena con numero de registro 2022-200-1707 la Sociedad Portuaria Palermo S.A. indicó lo siguiente:

*“No obstante, los esfuerzos adelantados de parte del Gobierno Nacional, consideramos que a la fecha no ha desaparecido el estado de incertidumbre advertido. De esa manera y de conformidad con lo previsto en el artículo 18 de la ley 1755 de 2015, **hemos optado por no continuar el proceso de solicitud de concesión portuaria formulada ante la Corporación para la ocupación, uso y explotación de una parte de la ribera del Río Magdalena en el corregimiento de Palermo, municipio de Sitionuevo.**”*  
(Resaltado en negrilla fuera de texto)

## FUNDAMENTOS LEGALES

30. Que la Ley 1 de 1991 y los Decretos 474 de 2015 y 1079 de 2015 (compilatorio), establece las condiciones para el uso y goce de los bienes de uso público para la explotación portuaria marítima y fluvial.

31. Que de acuerdo con lo dispuesto en el parágrafo del artículo 20 de la Ley 161 de 1994, CORMAGDALENA es la entidad investida por la ley, para conceder permisos, autorizaciones o concesiones para el uso de las márgenes del Río Magdalena y sus conexiones fluviales navegables, en lo que respecta a construcción y uso de instalaciones portuarias, bodegas para almacenamiento de carga, muelles y patios, muelles pesqueros e instalaciones turísticas, obras de protección o defensa de orillas, y en general todo aquello que condicione la disponibilidad de tales márgenes.

32. Que, en concordancia con lo expuesto, el artículo 3º de la Ley 1437 de 2011, las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad.

33. Que el numeral 11 del precitado artículo, determina que en virtud del principio de eficacia las autoridades buscarán que los procedimientos logren su finalidad y, para el efecto, removerán de oficio los obstáculos puramente formales, evitando decisiones



inhibitorias, dilaciones o retardos y sanearán de acuerdo con dicho código las irregularidades procedimentales que se presenten, en procura de la efectividad del derecho material objeto de la actuación administrativa.

**34.** Que el artículo 18 de la Ley 1755 del 30 de junio de 2015, establece: *“Desistimiento expreso de la petición. Los interesados podrán desistir en cualquier tiempo de sus peticiones, sin perjuicio de que la respectiva solicitud pueda ser nuevamente presentada con el lleno de los requisitos legales, pero las autoridades podrán continuar de oficio la actuación si la consideran necesaria por razones de interés público; en tal caso expedirán resolución motivada”.* (subrayado fuera de texto)

**35.** Que mediante comunicado del 20 de mayo de 2022 radicado en Cormagdalena con numero de registro 2022-200-1707 la Sociedad Portuaria Palermo S.A. indicó lo siguiente:

*“(…) No obstante, los esfuerzos adelantados de parte del Gobierno Nacional, consideramos que a la fecha no ha desaparecido el estado de incertidumbre advertido. De esa manera y de conformidad con lo previsto en el artículo 18 de la ley 1755 de 2015, **hemos optado por no continuar el proceso de solicitud de concesión portuaria formulada ante la Corporación para la ocupación, uso y explotación de una parte de la ribera del Río Magdalena en el corregimiento de Palermo, municipio de Sitionuevo.**”* (Resaltado en negrilla fuera de texto)

**36.** Que, en aplicación a lo dispuesto en las normas señaladas, y conforme los principios generales que rigen las actuaciones administrativas, en la parte resolutive del presente acto administrativo, se procederá a ordenar el archivo de la solicitud de concesión portuaria presentada por la Sociedad Portuaria Palermo S.A., sin perjuicio de que se presente posteriormente una nueva solicitud, dando cumplimiento a los requisitos establecidos por la Ley 1 de 1991 y normas afines.

En mérito de lo expuesto, el Director Ejecutivo,

### RESUELVE

**ARTÍCULO PRIMERO: ORDENAR** el Archivo definitivo del expediente relacionado con la Solicitud de Concesión Portuaria presentada por la Sociedad Portuaria Palermo S.A., ante CORMAGDALENA 14 de noviembre del 2014 con radicado No. 2014304226, por las razones expuestas en la parte motiva de esta Resolución.

**ARTÍCULO SEGUNDO: NOTIFÍQUESE** la presente Resolución al Representante Legal de la Sociedad Portuaria Palermo S.A., en los términos de los Artículos 66 y 67 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**ARTÍCULO TERCERO: COMUNICAR** el presente Acto Administrativo a las siguientes autoridades: Superintendencia de Transportes, Ministerio de Transporte, Corporación Autónoma Regional del Magdalena; Alcaldía de Sitio Nuevo (Magdalena), Dirección General de Turismo del Ministerio de Comercio Industria y Turismo -MINCIT-; Dirección General de la Dirección Marítima del Ministerio de Defensa -DIMAR- y Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales -DIAN-, para su conocimiento y fines pertinentes.




**ARTICULO CUARTO:** Contra el presente Acto Administrativo procede el Recurso de Reposición ante la Corporación Autónoma Regional del Río Grande de la Magdalena – CORMAGDALENA dentro de los diez (10) días siguientes a la notificación del mismo, según lo dispuesto en el artículo 76 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.


Dada en Bogotá a los dieciséis(16) días de agosto de 2022.

**COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

**CORONEL GERMÁN PUENTES AGUILAR  
DIRECTOR EJECUTIVO (E)**

**Elaboró:** Carlos Herrera Gil – Abogado SGC. 

**Revisó:** Erika Arcila – Apoyo Jurídico de la SGC 

**aprobó:** Claudia Morales Esparragoza – Subdirectora de Gestión Comercial 

**Oficina Principal  
Barrancabermeja**  
Carrera 1 No. 52 - 10  
Sector Muelle  
PBX: (7) 6214422  
FAX: (7) 6214507

**Oficina Gestión y  
Enlace - Bogotá**  
Calle 93B No. 17 - 25  
Oficina 504  
PBX: (1) 6369093  
FAX: (1) 6369052

**Oficina Seccional  
Barranquilla**  
Vía 40 No. 73 - 290  
Oficina 802  
PBX: (5) 3565914



**El futuro  
es de todos**

**Gobierno  
de Colombia**