

## **RESOLUCIÓN No. 000073**

( 11 DE ABRIL DE 2023 )

*Por medio de la cual se ordena la publicación del Contrato Interadministrativo 0-286-2022 suscrito entre la Corporación Autónoma Regional del Río Grande de La Magdalena - CORMAGDALENA y FINDETER*

El Director Ejecutivo (E) de la Corporación Autónoma Regional del Río Grande de La Magdalena – CORMAGDALENA en uso de las facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por la Ley 161 de 1994, Decreto 790 de 1995, en concordancia con la Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, Ley 1474 de 2011, Decreto 1082 de 2015, Ley 489 de 1998 y demás normas concordantes,

### **CONSIDERANDO**

Que CORMAGDALENA fue creada por el artículo 331 de la Constitución Política, disponiendo que será la encargada de la recuperación de la navegación, de la actividad portuaria, la adecuación y la conservación de tierras, la generación y distribución de energía y el aprovechamiento y preservación del ambiente, los recursos ictiológicos y demás recursos naturales renovables.

Que la Ley 161 de 1994, organiza a CORMAGDALENA como un ente corporativo especial del orden nacional con autonomía administrativa, presupuestal y financiera, dotado de personería jurídica propia que funciona como una Empresa Industrial y Comercial del Estado. Además, dispone en su artículo segundo que tendrá como objeto la recuperación de la navegación y de la actividad portuaria, la adecuación y conservación de tierras, la generación y distribución de energía, así como el aprovechamiento sostenible y la preservación del medio ambiente, los recursos ictiológicos y demás recursos naturales renovables.

Que, en cumplimiento del objeto misional, establecido en la Constitución Política de 1991 y la Ley 161 de 1994, de “*Recuperación de la Navegabilidad y la Actividad Portuaria*”, le corresponde a CORMAGDALENA mantener la navegación fluvial en el Río Grande de La Magdalena con condiciones adecuadas de competitividad frente a otros medios de transporte a través del aprovechamiento de sus características actuales y de ejecución de obras de acondicionamiento como dragados, obras de encauzamiento y señalización del canal navegable, ofreciendo información a los usuarios del río como medio de transporte sobre la ubicación virtual del canal navegable.

Que CORMAGDALENA, en atención al artículo 24 de la Ley 1150 de 2007, está sometida al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública conformado por la Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, Decreto 1082 de 2015 y demás normas reglamentarias.

Que la Ley 1150 de 2007, artículo 2, numeral 4, literal c, establece como causal de la modalidad de selección de contratación directa: “Contratos interadministrativos, siempre

que las obligaciones derivadas del mismo tengan relación directa con el objeto de la entidad ejecutora señalado en la ley o en sus reglamentos”.

De conformidad con el artículo 2.2.1.2.1.4.1 del Decreto 1082 de 2015, se expidió la Resolución No. 000384 de 2022 de fecha 20 de diciembre del 2022, *“POR MEDIO DE LA CUAL SE JUSTIFICA LA SUSCRIPCIÓN DE UN CONTRATO INTERADMINISTRATIVO CUYO OBJETO ES PRESTAR LOS SERVICIOS DE ASISTENCIA TÉCNICA Y ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS A LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL RÍO GRANDE DE LA MAGDALENA, PARA LA EJECUCIÓN DEL “Programa de mantenimiento de dragado del canal navegable en el Río Grande de la Magdalena en los sectores del Canal de acceso al Puerto de Barranquilla, el Canal del Dique, el sector comprendido entre Barrancabermeja– Pinillos y el sector entre la Isla Tamarindo y Salamina - El Piñón”.*

Que el día 20 de diciembre del 2022, la CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL RÍO GRANDE DE LA MAGDALENA – CORMAGDALENA y LA FINANCIERA DE DESARROLLO TERRITORIAL S.A. – FINDETER, suscribieron Contrato Interadministrativo No. 0-286-2022 que tiene por objeto: *“Prestar los servicios de asistencia técnica y administración de recursos a la CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL RÍO GRANDE DE LA MAGDALENA-CORMAGDALENA, para la ejecución del “Programa de mantenimiento de dragado del canal navegable en el Río Grande de la Magdalena en los sectores del Canal de acceso al Puerto de Barranquilla, el Canal del Dique, el sector comprendido entre Barrancabermeja– Pinillos y el sector entre la Isla Tamarindo y Salamina - El Piñón”.*

Que, en las etapas de suscripción y publicidad del Contrato Interadministrativo No. 0-286-2022 firmado en fecha 20 de diciembre de 2022, si bien no se reflejó su publicación a través de la plataforma transaccional SECOP II el trámite se encuentra publicado en la página web de CORMAGDALENA. No obstante, su perfeccionamiento, se dio teniendo en cuenta el cumplimiento de los supuestos jurídicos consagrados en el artículo 41 de la Ley 80 de 1993.

Que de conformidad con los artículos 3 de Ley 1150 de 2007 y el artículo 2.2.1.1.1.7.1. del Decreto 1082 de 2015, las entidades estatales están obligadas a publicar en el SECOP los documentos del proceso y los actos administrativos del proceso de contratación, dentro de los tres (3) días siguientes a su expedición.

Que de conformidad con lo señalado en el artículo 49<sup>1</sup> de la Ley 80 de 1993, ante la ocurrencia de vicios que no constituyan causales de nulidad y cuando las necesidades del servicio así lo exijan o las reglas de la administración lo aconsejen, el jefe o representante legal de la entidad, en acto motivado, podrá sanear el correspondiente vicio. La anterior disposición constituye el fundamento jurídico de la expedición del presente acto administrativo de saneamiento, pues permite atender el trámite de publicación en el SECOP II del Contrato Interadministrativo 0-286-2022.

---

<sup>1</sup> “ARTÍCULO 49. DEL SANEAMIENTO DE LOS VICIOS DE PROCEDIMIENTO O DE FORMA. Ante la ocurrencia de vicios que no constituyan causales de nulidad y cuando las necesidades del servicio lo exijan o las reglas de la buena administración lo aconsejen, el jefe o representante legal de la entidad, en acto motivado, podrá sanear el correspondiente vicio”.

La jurisprudencia del máximo tribunal en la materia<sup>2</sup> de los contencioso administrativo en relación con la noción de *error de forma*, como sustento que da lugar a adoptar la presente decisión administrativa, el H. Consejo de Estado señala:

*“(...) Al respecto se ha podido establecer que existen formalidades sustanciales y no sustanciales, siendo las primeras aquellas con la capacidad de enervar la presunción de legalidad que se predica de los actos administrativos. Estas formalidades se caracterizan por ser mecanismos que garantizan los derechos de los afectados y aseguran que la decisión adoptada se de en un sentido y no en otro.*

*(...) Al amparo de las reglas jurisprudenciales expuestas se puede concluir “que si bien constituye causal de nulidad (no del procedimiento sino de los actos definitivos) el haber sido expedido de forma irregular, no toda omisión de formalidades y trámites da lugar necesariamente a la ilegalidad del acto. Al efecto se ha elaborado la teoría de las formalidades y procedimientos sustanciales o no sustanciales o accidentales en el sentido de que sólo en los casos en que las formalidades y procedimientos puedan calificarse de sustanciales, su omisión dará lugar a la ilegalidad del acto”.<sup>3</sup>*

*“(...) Se advierte, no obstante, que tanto la doctrina como la jurisprudencia, al tratar el tema de la formalidad del acto administrativo y la nulidad proveniente de su desconocimiento, han sido del criterio de que no cualquier defecto, puede tener la virtualidad de invalidar una decisión de la Administración, puesto que “(...) no todas las formas tienen un mismo alcance o valor (...)”, y ellas van desde las sustanciales hasta las meramente accesorias, siendo únicamente las primeras las que realmente inciden en la existencia del acto y su surgimiento a la vida jurídica y por lo tanto, la omisión de las mismas sí afecta su validez (...)”<sup>4</sup>*

*(...) Debe precisarse que no siempre que al proferirse los actos administrativos se desatiendan los requisitos formales se puede predicar la existencia de la nulidad de estos. Para dichos efectos la formalidad inobservada debe ser sustancial, esto es, aquella que de omitirse tiene la capacidad de alterar la transparencia del trámite, es determinante para la existencia del acto o para el resultado de la decisión definitiva (...)”<sup>5</sup>*

Que, con respecto al saneamiento de los actos administrativos, el Consejo de Estado en Providencia del 12 de septiembre de 1996 Radicado 3552, citando a varios autores, sostuvo:

---

2 Consejo de Estado. Sala de lo Contencioso Administrativo Sección Tercera. C.P. Ramiro Pazos. Sentencia del 14 de junio de 2018. Rad. 37389

<sup>3</sup> Sentencia 11001-03-25-000-2016-00019. Sala Plena Contencioso Administrativa – Sección Segunda del 23 de marzo de 2017. MP. Gabriel Valbuena Hernández.

<sup>4</sup> Sentencia 11001-03-26-000-2004-00020-00 (27832. Sección Tercera del 13 de mayo de 2009. MP. Ramiro Saavedra Becerra.

<sup>5</sup> Sentencia 2016-01071 del 17 de mayo de 2018. Sección Segunda – Subsección A. M.P. Rafael Suarez Vargas.

*"(...) El saneamiento de actos anulables es factible cuando «el vicio del acto no es muy grave» o se trata de «irregularidades menos graves» las normas jurídicas vigentes y por inexistencia absoluta de motivos (Sayagués Laso, ibídem, pág. 513 y 514)."*No obstante nos encontramos en un escenario contractual, lo cierto es que el espíritu de la función administrativa también orienta a que los errores meramente formales puede ser corregidos, en cualquier tiempo, por la entidad encargada de oficio o a petición de parte.

En el mismo sentido, la Agencia de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente, en Concepto con radicación No. 416120000795 del 16 de marzo de 2018, señaló que

*"... no obstante, aquellas irregularidades procedimentales o de forma que no afecten la validez de un acto administrativo, pueden ser saneadas por la Entidad Estatal. (...)3. La misma norma indica que en virtud del principio de eficiencia las autoridades buscarán que los procedimientos logren su finalidad, por lo que deberán sanear las irregularidades procedimentales que se presenten en sus procedimientos y actuaciones administrativas."*

Que de conformidad con lo señalado en el numeral 11 del artículo 3 de la ley 1437 de 2011, en virtud del principio de eficacia, las autoridades buscarán que los procedimientos logren su finalidad y, para el efecto, removerán de oficio, los obstáculos puramente formales, evitarán decisiones inhibitorias, dilataciones o retardos y sanearán, de conformidad con esta norma, las irregularidades procedimentales que se presenten, en procura de la efectividad del derecho material objeto de la actuación administrativa.

Que en atención a los efectos de la modalidad contractual "CONTRATACION DIRECTA", el cual no genera oponibilidad a terceros, procede el ordenador del gasto mediante el presente acto administrativo a corregir el error de forma, ordenado a la oficina asesora jurídica que proceda a cumplir lo establecido en el artículo 3 de la ley 1437 de 2011, el artículo 2.2.1.1.1.7.1. del Decreto 1082 de 2015

Que de acuerdo con los argumentos antes planteados y con el propósito de garantizar el principio de transparencia, publicidad y la Circular Externa Única No. 002 del 17 de marzo de 2022 expedida por Colombia Compra Eficiente, se procede al saneamiento de formalidades del Contrato Interadministrativo No. 0-286-2022, realizando la publicación del contrato y los documentos soporte de este, así como la presente resolución, en la plataforma del SECOP II.

Que, en mérito de lo expuesto,

## **RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO: ORDENAR** al JEFE DE LA OFICINA ASESORA DE CORMAGDALENA proceda a la publicación frente al trámite del Contrato Interadministrativo No. 0-286-2022, cuyo objeto es *"Prestar los servicios de asistencia técnica y administración de recursos a la CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL RÍO GRANDE DE LA MAGDALENA-CORMAGDALENA, para la ejecución del "Programa de mantenimiento de dragado del canal navegable en el Río Grande de la Magdalena en*

*los sectores del Canal de acceso al Puerto de Barranquilla, el Canal del Dique, el sector comprendido entre Barrancabermeja– Pinillos y el sector entre la Isla Tamarindo y Salamina - El Piñón”, publicando los documentos soportes en la plataforma del Secop II.:*


**ARTÍCULO SEGUNDO:** Publicar el presente acto administrativo mediante el cual se corrige el error forma, publicando en la Sistema electrónico de publicación de la Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente - Secop II, adjuntándolo como documento de la contratación directa del Contrato Interadministrativo 0-286-2022.

**ARTÍCULO TERCERO:** Contra el presente acto administrativo, no procede recurso alguno, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 75 de la ley 1437 de 2011.

Dado en Bogotá D.C., a los (11) once días del mes de abril de 2023.

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

**ÁLVARO REDONDO CASTILLO**  
Director Ejecutivo (E)

Aprobó: Nelson Rubén Piñeres Senior / Jefe Oficina Asesora Jurídica   
Revisó: Myl Law Firm Consultores / Contratista OAJ  
Revisó: Albert Alfaro / Contratista SG